

**Федеральная миграционная служба
России**

Наименование органа принявшего
(разработавшего) нормативный акт

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

Дроздовой Еленой Евгеньевной

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованной распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 22.04.2011г. № 838-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных актов», проведена антикоррупционная экспертиза **Проекта¹ Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»²**

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

далее — Проект,
(сокращение)

в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Статья 3 Проекта вносит изменения в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»³ (ред. от 30.12.2012г. № 313-ФЗ)(далее Закона № 5242-1) дополняя его статьей 6.2 следующего содержания «Особенности регистрации по месту жительства гражданина Российской Федерации, являющегося участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, или членом его семьи и не имеющего места жительства, где он постоянно или преимущественно проживает. Регистрация по месту жительства гражданина Российской Федерации, являющегося участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, или членом его семьи и не имеющего места жительства, где он постоянно или преимущественно проживает, осуществляется в одном из поселений (по выбору данного гражданина) в пределах территории вселения, выбранной им для постоянного проживания в соответствии с указанной

¹ ID проекта: 00/04-6394/08-13/19-13-4

² http://regulation.gov.ru/project/6394.html?point=view_project&stage=3&stage_id=4116

³ Первоначальный текст Закона опубликован в Ведомостях Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации от 12 августа 1993 г., N 32, ст.1227.

Государственной программой, по адресу местной администрации указанного поселения.

Для регистрации по месту жительства гражданин, указанный в настоящей статье, предъявляет в орган регистрационного учета следующие документы:

заявление установленной формы о регистрации по месту жительства, согласованное с главой местной администрации;

паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность данного гражданина;

свидетельство участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Текст вышеуказанной нормы вводит обязательное условие, что заявление установленной формы о регистрации по месту жительства должно быть согласовано с главой местной администрации.

Проектом закона не обоснована необходимость введения дополнительного условия в виде согласования. Более того, в пояснительной записке отсутствуют разумные объяснения того, какая цель достигается таким согласованием.

Норма коррупциогенна в связи с тем, что Проект закона не устанавливает порядок согласования заявления о регистрации по месту жительства в местной администрации поселения, не указывает какие действия должен предпринять глава местной администрации поселения для согласования вышеуказанного заявления и в какой форме происходит данное согласование. Также, не установлен срок, в течение которого глава местной администрации поселения будет согласовывать заявление о регистрации по месту жительства. Указанные обстоятельства создают широкое усмотрение органами местного самоуправления при правоприменении и может привести к затруднению в реализации данного права.

Проект необоснованно широко наделяет главу местной администрации полномочиями по согласованию заявления о регистрации по месту жительства, не устанавливая для этого никаких критериев. Учитывая занятость главы администрации и ограниченное время личного приема граждан согласовать заявление о регистрации по месту жительства в разумные сроки будет довольно затруднительно.

Приказом Федеральной миграционной службы от 11 сентября 2012г. № 288 утвержден Административный регламент предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации⁴, (ред. от 15 июля 2013 г.), далее — Административный регламент.

В соответствии с пунктом 15 Административного регламента регистрационный учет осуществляется территориальными органами через их структурные подразделения, а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, - органами местного самоуправления поселений. В соответствии с подпунктом 3 пункта 15 Административного регламента запрещается требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственной услуги и связанных с обращением в иные государственные органы и организации.

В связи с этим, отсутствие в Проекте установленной процедуры, сроков и формы согласования заявления главой местной администрации способствует широкому толкованию данной нормы и неизбежно приведет к необоснованному расширению дискреционных полномочий, что образует следующие коррупциогенные факторы:

- широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность

⁴ Зарегистрировано в Минюсте РФ 2 апреля 2013г., регистрационный № 27963
Текст приказа опубликован в "Российской газете" от 17 апреля 2013 г. N 83

сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов и проектов нормативных актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.10 № 96⁵, (далее «Методика»);

- определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики);

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) (подпункт «в» пункта 3 Методики);

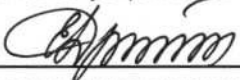
- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подпункт «ж» пункта 3 Методики);

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям (подпункт «а» пункта 4 Методики);

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается исключить из нормы Проекта «согласованное с главой местной администрации».

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов

«30 » октября 2013 г.
4/2013


(подпись независимого
эксперта)

Е.Е. Дроздова
(инициалы, фамилия независимого
эксперта
(руководителя организации для
юридических лиц))

М.П.
(для юридических лиц)

<*> Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

⁵ Первоначальный текст документа опубликован – «Российская газета»,; 46, 05.03.2010г., «Собрание законодательства РФ», 08.03.2010г., №10, ст. 1084).