



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
"Благотворительный фонд правовой и социальной
помощи населению
"РАДУГА"

Исх. № _____ от « ____ » _____ 2013 года.

Бабушкинскому межрайонному прокурору г.
Москвы
129301 г. Москва,
ул. Бориса Галушкина, д. 15

Прокурору города Москвы
115184, г. Москва, ул.Новокузнецкая, д.27

От Директора Некоммерческой организации
«Благотворительный фонд правовой и социальной
помощи населению «РАДУГА» Зуева Р.Б.
129337 г. Москва, Ярославское шоссе, д. 6,
корп. 2, кв. 106

В ответ на письмо от 22.04.2013 г. за № 07-03-13 за подписью Бабушкинского межрайонного прокурора г. Москвы В.А. Митяева, сообщаю следующее.

Содержащееся в указанном письме требование о предоставлении сведений в отношении Некоммерческой организации «Благотворительный фонд правовой и социальной помощи «РАДУГА (сокращенное наименование – НО БФ «РАДУГА») не является законным и вытекающим из полномочий прокурора, оно не основано ни на требованиях ФЗ РФ «О прокуратуре РФ», ни на приказах и указаниях Генеральной прокуратуры РФ. По этой причине оно не может быть мной исполнено.

В соответствии со ст. 21 ФЗ РФ «О прокуратуре РФ» «при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы. Проверки исполнения законов проводятся **на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором**».

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» полномочия прокурора, в том числе по проверке соблюдения законов, осуществляются **в связи с поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения закона**. Из содержания данной нормы следует, что основанием для осуществления прокурором возложенных на него функций в отношении конкретного лица (организации), является поступление информации, касающейся **непосредственно проверяемого лица**. Между тем, из письма Бабушкинского межрайонного прокурора г. Москвы В.А. Митяева от 22.04.2013 г. за № 07-03-13 следует, что поводом для осуществления мер прокурорского надзора и истребования документов у организации явилось проведение проверки исполнения законодательства не НО БФ «РАДУГА», а «общественными, религиозными объединениями и иными некоммерческими организациями. Информации о проведении проверки в отношении непосредственно НО БФ «РАДУГА» в указанном письме не содержится. Никаких других сообщений (устных или письменных) о начале прокуратурой проверки в отношении НО БФ «РАДУГА» я также не получал.

Согласно Приказу Генпрокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина", органам прокуратуры предписывается проводить проверки исполнения законов на ос-

новании поступившей в органы прокуратуры информации (обращений граждан, должностных лиц, сообщений средств массовой информации и т.п.), а также других материалов о допущенных правонарушениях, требующих использования прокурорских полномочий, в первую очередь - для защиты общезначимых или государственных интересов, прав и законных интересов групп населения, трудовых коллективов, репрессированных лиц, малочисленных народов, граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой защите. В качестве повода для прокурорских проверок следует рассматривать материалы уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел, результаты анализа статистики, прокурорской и правоприменительной практики, а также другие материалы, содержащие достаточные данные о нарушениях закона. Учитывая отсутствие у Бабушкинской межрайонной прокуратуры г. Москвы информации о допущении НО БФ «РАДУГА» нарушений законодательства проверки и истребование документов у организации не вытекают из полномочий прокурора и являются необоснованными и незаконными.

В Указании Генеральной прокуратуры РФ от 8 августа 2011 г. N 236/7 «Об исключении из практики прокурорского надзора фактов необоснованного вмешательства в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций» отмечено, что «анализ практики прокурорского надзора свидетельствует о наличии фактов необоснованного вмешательства прокуроров в деятельность некоммерческих организаций при осуществлении проверочных мероприятий, истребовании документов и сведений, принятии мер реагирования по итогам проверок. Подобные действия грубо нарушают права и законные интересы указанных субъектов, несут в себе значительный коррупционный риск и создают предпосылки для иных злоупотреблений».

В данном Указании прямо запрещено необоснованно истребовать излишние данные и информацию открытого доступа. Прокуроров при проведении проверок обязывают «максимально использовать возможности получения необходимой информации и сведений из доступных официальных источников, в том числе сети Интернет».

Разъясняю вам, что НО БФ «РАДУГА» своевременно предоставляет информацию о своей деятельности в полном соответствии с ФЗ «О некоммерческих организациях» и ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». Информация о деятельности НО БФ «РАДУГА», учредительные документы, в том числе касающиеся содержания деятельности финансирования организации, данные о постановке организации на налоговый учет и др. имеются в распоряжении Министерства юстиции РФ, Управления Минюста РФ по Москве, налоговых и иных государственных органов. Эти данные Бабушкинская межрайонная прокуратура города Москвы в состоянии запросить и получить из открытых источников, а также по каналам межведомственного взаимодействия в рамках деятельности электронного правительства, а также порталов по предоставлению государственных услуг.

Письмо от 22.04.2013 г. за № 07-03-13 было направлено мне 24 апреля 2013 г. по факсу организации около 10.00 представителем Бабушкинской межрайонной прокуратуры г. Москвы Звягинцевым Д. В. (проверить данные указанного сотрудника было невозможно в связи с невозможностью обозрения служебного удостоверения) после краткого телефонного разговора. В письме предлагается в срок до 23 апреля направить в прокуратуру района копии практически всех документов, относящихся к деятельности организации (пункты с 1 по 9 на двух листах), включая все документы первичного бухгалтерского учета. Принимая во внимание отсутствие каких-либо указаний на законные основания и поводы проведения прокурорской проверки в НО БФ «РАДУГА», считаю истребование всех документов, относящихся к деятельности организации, необоснованным вмешательством в ее деятельность, попыткой парализации деятельности организации, а установленные сроки неразумными.

На основании изложенного, **прошу разъяснить:**

- на каком основании, из указанных в ст. 21 ФЗ РФ «О прокуратуре РФ», осуществляется проверка НО БФ «РАДУГА» (какие именно нарушения явились основаниям для проверки, какой повод — заявление, сообщение, жалоба);
- когда начата проверка НО БФ «РАДУГА» (дата);
- за сколько дней до начала проверки должны были уведомить НО БФ «РАДУГА», в какой форме (устно или письменно), каким нормативным актом регламентируется порядок уведомления о начале прокурорской проверки;

- принималось ли органами прокуратуры письменное решение о начале проверки НО БФ «РАДУГА», каким нормативным актом регламентируется принятие такого решения;
- каковы сроки проведения прокурорской проверки, каким именно нормативным актом они закреплены;
- каковы сроки исполнения требований прокурора о предоставлении документов, каким именно нормативным актом они закреплены;
- какие права и обязанности у НО БФ «РАДУГА» (как юридического лица), а также каковы права и обязанности руководителя организации в ходе проведения прокурорской проверки, какими нормативными актами они закреплены, обязаны ли сотрудники прокуратуры разъяснять данные права и обязанности НО БФ «РАДУГА» перед началом проверки, в какой форме (устно, письменно).

В соответствии со ст. 6 ФЗ РФ «О прокуратуре Российской Федерации» и постановлением Конституционного Суда РФ от 18 февраля 2000 г. № 3-П **прошу ознакомить:**

- с решениями прокурора о начале проверки НО БФ «РАДУГА»;
- результатами проверки НО БФ «РАДУГА» (итоговое решение);
- со всеми материалами проверки НО БФ «РАДУГА», полученными органами прокуратуры.

Отсутствие у нас какой-либо информации, по сути, не позволяет в полной мере быть защищенными от необоснованных проверок, а в дальнейшем, если возникнет необходимость, обжаловать незаконные действия прокуратуры в суд.

Также сообщаю, что НО БФ «РАДУГА» готова предоставить всю необходимую информацию в разумные сроки, исключая ту информацию, которую Бабушкинская межрайонная прокуратура г. Москвы может получить в рамках межведомственного взаимодействия и проекта электронного правительства. Однако запрос такой информации должен содержать в себе законные основания.

Ответ на данное обращение прошу предоставить в установленный законом месячный срок в письменном виде по адресу государственной регистрации организации: 129337, г. Москва, Ярославское шоссе, д. 6, корп. 2, кв. 106

Приложение: копия письма Бабушкинской межрайонной прокуратуры г. Москвы от 22.04.2013 г. за № 07-03-13 на 2 (Двух) листах

Директор НО БФ «РАДУГА»

Зуев Р.Б.