

Дмитрий Колбасин. Как вас сделают «иностранным агентом»

Slon.ru, 16.05.2013 http://slon.ru/russia/kak_vas_sdelayut_inostrannym_agentom-941531.xhtml

Все чаще один лишь факт получения денег из-за рубежа оказывается достаточным, чтобы прокуратура объявила НКО «иностранным агентом». Однако в большинстве случаев прокуроры еще пытаются как-то обосновать, что попавшие в немилость организации занимаются «политической деятельностью». Анализ более 30 прокурорских предостережений и представлений в адрес НКО показал, какие виды деятельности прокуроры из 20 регионов России считают политическими.

В первую очередь, конечно, досталось тем НКО, чьи сотрудники осмелились быть наблюдателями на выборах или анализировали их результаты. Как только в уставе или проектах организации бдительный прокурорский глаз замечал это страшное слово «выборы», штамп и печать «иностранный агент» уже висели где-то в воздухе. Так, в одном списке оказались и «Голос», и Костромской комитет солдатских матерей.

Абсолютно не важно для будущего «агента», что он занимается защитой птиц, животных, природы. Если такая НКО осмелилась написать в своем уставе об «участии в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления», «содействии разработке проектов законов и иных нормативных актов» или не дай бог «внесении предложений в органы государственной власти» – пиши пропало, надевай желтую звезду и вступай в реестр. По мнению прокуроров, на таких основаниях в списке «иностранных агентов» обязательно должно быть припасено место, например, для «Байкальской экологической волны» (Иркутск) или Амурского экологического клуба «Улукиткан» (Благовещенск). В подобных случаях прокуроры констатируют: «В учредительных документах <...> фактически задекларировано участие в политической деятельности – участие в выработке решений органов государственной власти».

Попасть в прокурорский шорт-лист «иностранных агентов» грозит и НКО, которые, согласно своим учредительным документам, могут выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вести издательскую деятельность, учреждать СМИ и формировать общественное мнение. И опять-таки, не имеет никакого значения, по какому вопросу это мнение формируется. Если по защите прав человека, как у большинства правозащитных организаций вроде ПЦ «Мемориал» – так это же политика чистой воды! Проведение любых «круглых столов», где поднимаются острые вопросы, из той же оперы. В конце концов, можно нарваться на обвинение в «пропаганде несовершенства действующего законодательства».

Если НКО упомянула в уставе возможность участия в митингах, пикетах, шествиях и других публичных мероприятиях, в свете последних событий и панического страха властей перед очередными массовыми протестами прокурорского предостережения вряд ли удастся избежать. Теперь эта деятельность тоже может быть расценена как политическая.

И особенно «повезло» тем НКО, кто в своем уставе или проектах вне зависимости от деятельности использовал термин «политика» в многообразии его словообразования: политика государства, политическое преследование, политический курс и экстремизм,

политические мотивы, взгляды и процессы, политическая жизнь и поддержка. В этом случае прокуроры особенно не напрягаются и пишут в предостережениях: «Участие в политической деятельности подтверждается закрепленными уставом организации целями и задачами организации».

Так, например, под горячую прокурорскую руку попал «Демократический центр» в Воронеже. Прокуроры выборочно перечислили цели из Устава – политическое обеспечение прав, свобод и безопасности личности; политическое содействие поддержанию правопорядка, стабильности, общественного согласия и гражданского мира; противодействие политическому экстремизму – и заявили, что они направлены «на вмешательство в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц». А потом в судах чиновники будут недоумевать: «Так они же сами заявили о своей политической деятельности. Посмотрите, у них же в одном уставе слово „политический“ повторяется с десятков раз».

55 направлений и примеров деятельности, признанных прокуратурой политическими

- Участие в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке, предусмотренном действующим законодательством.
- Выступление с инициативами по различным вопросам общественной жизни.
- Внесение предложений в органы государственной власти и местного самоуправления.
- Содействие в реализации прав коренных народов Амурской области, направленных на сохранение традиционного уклада их жизни, получение ими справедливой выгоды от сохранения и устойчивого использования природных ресурсов на территориях их проживания.
- Проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в порядке, предусмотренном действующим законодательством.
- Защита своих прав, представление законных интересов своих членов, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и в судах.
- Организация, осуществление и финансирование программ, проектов по исследованию здоровья, политики государства в области охраны здоровья населения, социальной защиты и реабилитации малообеспеченных, безработных и иных лиц, которые в силу своих физических и интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовывать свои права и законные интересы.
- Рекомендация своих представителей для участия в государственных экологических экспертизах.

- Оказание консультационных, образовательных и иных услуг государственным и негосударственным организациям и гражданам по вопросам, связанным с устойчивым природопользованием, изучением и восстановлением редких видов сообществ животных и растений, поддержанием биологического разнообразия, экологически чистым сельским хозяйством, развитие агро- и природного туризма, экологическим художественным, сельскохозяйственным и лингвистическим образованием.
- Содействие инициативам, направленным на охрану природы, улучшение образования и уровня жизни населения, решение социальных проблем.
- Содействие просветительской деятельности и проведение научно-исследовательских работ в области политических наук, истории, социологии, экономики, юриспруденции и других отраслей знаний.
- Юридическое консультирование участвующих в акции протеста граждан в декабре 2011 года. «Оказание содействия участникам политических акций в целях недопущения привлечения последних к юридической ответственности».
- Деятельность юристов и адвокатов, способных повлиять на политику и правоприменительную практику.
- Содействие разработке проектов законов и иных нормативных актов, направленных на регулирование общественных отношений в области социальной защиты ученых.
- Содействие реализации государственных программ развития науки.
- Организация и проведение выставок, конкурсов, форумов, аукционов, концертов, лотерей и иных культурно-массовых мероприятий.
- Содействие подготовке и переподготовке специалистов, работающих по направлению деятельности организации.
- Учреждение СМИ и осуществление издательской деятельности.
- Улучшение навыков демократических активистов по сбору и анализу информации о развитии демократических процессов в России.
- Политическое обеспечение прав, свобод и безопасности личности.
- Всесторонняя поддержка коренных демократических реформ.
- Содействие формированию гражданского общества в регионе.

- Политическое содействие поддержанию правопорядка, стабильности, общественного согласия и гражданского мира.
- Политическая поддержка формирования социального слоя граждан, заинтересованного в проведении последовательных рыночных реформ.
- Политическое, методическое и организационное руководство мероприятиями организации.
- Выработка рекомендаций и принятие заявлений, относящихся к текущим вопросам политической жизни.
- Создание профессионального и необременительного для налогоплательщика государственного аппарата.
- Противодействие политическому экстремизму.
- Общественный контроль за соблюдением российского законодательства в сфере прав человека.
- Поддержка и защита граждан и общественных организаций.
- Оказание правовой помощи и иной поддержки лицам, чьи законные права были нарушены.
- Организация и проведение публичных мероприятий, в том числе семинаров, осуществление публикации литературы в СМИ.
- Предание гласности сведений о нарушениях прав и свобод.
- Раскрытие правды о преступлениях тоталитарных режимов, о террористических методах управления обществом.
- Изучение массовых нарушений прав человека.
- Содействие защите лиц, подвергающихся преследованиям по политическим мотивам или незаконным репрессиям.
- Противодействие политически мотивированным преследованиям со стороны государства в отношении общественных деятелей.

- Осуществление активного мониторинга случаев преследования государством общественных деятелей и гражданских активистов за их политические взгляды, мнение и участие в гражданской деятельности.
- Инициирование рассмотрения наиболее резонансных дел в Европейском суде по правам человека.
- Организация широкого освещения вопросов государственного преследования гражданских активистов в СМИ и сети Интернет.
- Повышение уровня осведомленности российского общества об арестах и задержаниях по политическим мотивам.
- Подготовка, издание и продвижение проекта Избирательного кодекса РФ.
- Реализация проекта «Увеличение прозрачности Российского электорального процесса на основе обсуждения и продвижения унифицированного Избирательного кодекса».
- Организация и проведение «круглого стола» «Перезагрузка перезагрузки: Куда движутся российско-американские отношения?», на котором «выступал заместитель министра-советника по политическим вопросам посольства США в России Говард Соломон (Howard Solomon) по вопросам обсуждения политического курса РФ, политического курса США и взаимоотношений этих государств».
- Проведение «круглого стола» «Политическое преследование в России сегодня», который послужит платформой для разработки стратегии для гражданских групп.
- Подготовка к 49-й сессии Комитета ООН против пыток правозащитного отчета «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола».
- Издание брошюры «Международное ЛГБТ-движение: от местной специфики к глобальной политике».
- Участие в кампании «Вместе остановим гомофобный закон».
- Содействие ориентированию экономики и общества на защиту окружающей среды и устойчивое развитие, направляя для этого усилия на поддержку образования, информирование населения, активизацию гражданских инициатив и вовлечение общественности в процесс принятия решений.
- Активное лоббирование вопросов по экологическим проблемам в органах государственной власти и местного самоуправления.

- Участие сотрудников НКО в качестве наблюдателей на выборах 2011.
- Информационная поддержка деятельности региональных отделений политических партий, представителей власти, институтов гражданского общества по актуальным вопросам международных отношений и международной безопасности.
- Привлечение отечественных и зарубежных инвесторов и спонсоров для реализации приоритетных программ, направленных на координацию и развитие российской науки.
- Участие в конкурсах на получение грантов, привлечение добровольных пожертвований российских и иностранных граждан, лиц без гражданства, отечественных и зарубежных юридических лиц.
- Установление и поддержание связи с неправительственными зарубежными и международными организациями для реализации уставных целей.