

Правовые рекомендации для журналистов, блогеров и Интернет-СМИ в связи с новым порядком досудебной блокировки Интернет-ресурсов

27.03.2014

Источник: Центр защиты прав СМИ

http://www.mmdc.ru/consulting/common/procedura_dosudebnoj_blokirovkiabloirovki_sajtov/

С 1 февраля 2014 года вступил в действие новый порядок досудебной блокировки информации, распространяемой в Интернете. Это относится не только к СМИ, но и к любым Интернет-ресурсам (включая страницы в социальных сетях, блогах). В связи с этим юридическая служба Центра защиты прав СМИ подготовила разъяснения и рекомендации для редакторов, журналистов, блогеров и модераторов Интернет-СМИ.

Давайте разберемся в понятиях и процедуре – из-за чего могут заблокировать, на какую информацию стоит обращать модераторам внимание, каких формулировок следует избегать журналистам, чтобы не поставить под риск блокировки свой ресурс.

Какая информация представляет опасность?

Опасность, грозящую досудебной блокировкой, представляют сведения, в которых содержится информация, содержащая **призывы к**

- 1) массовым беспорядкам,
- 2) осуществлению экстремистской деятельности,
- 3) участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Что блокируется?

Согласно закону, блокируется доступ к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет", или к информации, размещенной на нем и содержащей призывы. То есть формально могут заблокировать весь ресурс...

Самая большая проблема состоит в том, что закон не обязывает Интернет-провайдера блокировать точно страницу со спорным текстом, формально провайдер может ограничить доступ по IP-адресу ко всему ресурсу, на котором, наряду с вызвавшей сомнения информацией, размещаются сотни и тысячи других совершенно легитимных материалов. Более того, сами провайдеры говорят, что для них гораздо проще технически заблокировать весь ресурс, чем одну страницу с текстом.

Процедура блокировки и сроки (в общих словах)

В случае обнаружения такой информации на любой из страниц Интернет-СМИ, согласно новой процедуре, сайт или страница Интернет с распространенной информацией сначала блокируется, а потом уже уведомляется администратор сайта, которому сообщается о необходимости удаления этой информации (ни о какой возможности правки речь не идет). После удаления информации и уведомления Роскомнадзора об исполнении требования, оператор связи (провайдер) разблокирует страницу (или сайт). Сколько это может занять по времени трудно сказать, практически везде в статье написано, что все должны действовать «незамедлительно», а провайдер хостинга должен уведомить владельца ресурса о том, что он заблокировал доступ к его информационному ресурсу в течение суток.

- 1) Сообщение (уведомление) о наличии такой информации может поступить Генеральному прокурору или его замам от:

- федеральных органов государственной власти,
- органов государственной власти субъектов РФ,
- органов местного самоуправления,
- организаций или
- граждан.

2) После этого Генпрокурор или его замы направляют требование в Роскомнадзор о блокировке ресурса (*незамедлительно*)

3) Роскомнадзор (*незамедлительно*) направляет оператору связи требование заблокировать. Данное требование должно содержать доменное имя сайта в сети "Интернет", сетевой адрес, указатели страниц сайта в сети "Интернет", позволяющие идентифицировать информацию.

4) Провайдер (оператор связи) блокирует (*незамедлительно*)

5) После этого (*в течение суток*) уведомляет владельца ресурса о блокировке и необходимости удалить информацию

6) Владелец ресурса удаляет спорную информацию и уведомляет об этом (можно по e-mail) Роскомнадзор, тот проверяет достоверность сообщения и дает распоряжение оператору связи возобновить доступ, что он должен сделать незамедлительно.

При всех требованиях закона от всех участников действовать «незамедлительно», плюс одни сутки, выделенные провайдеру, весь процесс может затянуться до недели.

Рассмотрим три вида опасной с точки зрения блокировки информации:

I. Призывы к осуществлению экстремистской деятельности

Что же такое экстремистская деятельность? Согласно Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» к экстремистской деятельности относятся:

1. публичные призывы к:

- осуществлению насильственного изменения основ конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации;

- воспрепятствованию осуществления гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушению тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

- воспрепятствованию законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

2. массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

3. публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

4. возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

5. пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

6. пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени

смещения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

7. публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний экстремистской направленности, являющихся преступлением.

Публичные призывы – это выраженные в любой форме (устной, письменной, с использованием технических средств, Интернет) обращения к другим лицам с целью побудить их к осуществлению экстремистской деятельности.

Публичное оправдание терроризма - публичное заявление о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании.

Возбуждением социальной, расовой, национальной или религиозной розни будет являться публичное распространение информации, в которой обосновывается необходимость совершения противоправных действий в отношении лиц по признаку расы, национальности, религиозной принадлежности и т.д., либо информации, оправдывающей такую деятельность.

II. Призывы к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка

Массовые (публичные) мероприятия следует рассматривать через призму законодательства о митингах и демонстрациях.

Соответственно **публичное мероприятие** - это «открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан РФ, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики».

Обратите внимание, что **сход граждан**, по сути, является «собранием» с точки зрения закона о митингах, и его проведение будет считаться законным **только** после уведомления и согласования с местной администрацией. То есть, исходя из формулировки закона, есть риск, что публикация информации о планируемом сходе граждан в каком-нибудь селе может быть расценена как призыв к участию в массовой акции, проводимой с нарушением установленного порядка, **если** к моменту публикации организаторами еще не получено согласование данного мероприятия с местной администрацией.

Важно понять, на что обращать внимание в тексте, чтобы понять идет ли речь о легитимном мероприятии, или **«проводимом с нарушением установленного порядка»**. Ознакомимся в ситуациях когда проведение такого массового мероприятия рассматривается как нарушение (административные правонарушения (ст. 20.2 КоАП РФ):

1) **Нарушение установленного порядка организации массовых акций** - это организация собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирований в нарушение установленного порядка, в частности в местах, в которых проведение публичного мероприятия запрещено законом.

К местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, относятся:

- территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

- путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

- территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

- пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

2) Нарушение установленного **порядка их проведения организаторами** данных акций.

Организатором публичного мероприятия могут быть один или несколько граждан РФ (организатором демонстраций, шествий и пикетирований - гражданин РФ, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний - 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

Организатор публичного мероприятия **не вправе проводить** его, если:

- уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок либо если

- с органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

3) Нарушение установленного порядка проведения массовых мероприятий их участниками.

К таким нарушениям относятся:

а) несоблюдения обозначенных в уведомлении цели, формы и места проведения, времени начала и окончания, предполагаемого количества участников мероприятия и др.;

б) нарушения общественного порядка и безопасности в ходе проведения мероприятия;

в) ношения участниками мероприятия специально подготовленных или приспособленных предметов, могущих быть использованными против жизни и здоровья людей, для причинения материального ущерба государственным, общественным организациям и гражданам;

г) неповиновения законным требованиям организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел;

д) нарушения регламента проведения публичного мероприятия, т.е. требований документа, содержащего повременное расписание (почасовой план) основных этапов проведения публичного мероприятия с указанием лиц, ответственных за проведение каждого этапа.

4) Составы правонарушений, выражающихся в организации либо проведении массовых акций, а равно в активном участии в них **в непосредственной близости от территорий объектов, связанных с атомной энергией.**

Такая акция будет нарушением, если есть признаки:

- это несанкционированное массовое мероприятие

- организация, проведение, а равно активное участие в массовой акции происходят в непосредственной близости от территории объекта, связанного с атомной энергией

- проведение массовой акции приводит к осложнению выполнения персоналом названных объектов служебных обязанностей или создает угрозу безопасности населения и окружающей среды

- активное участие в такой акции.

Уголовное преступление (ст. 212 УК РФ) - организация и участие в массовых беспорядках, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества,

применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывчатых устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти.

Информация о таких мероприятиях в тексте может составлять риск, согласно новому закону.

Порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено, определяется законом субъекта РФ с учетом требований федерального закона, а также требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения.

Таким образом, призывы к организации несанкционированных массовых (публичных) мероприятиях или участию в них, к нарушению общественного порядка и безопасности в ходе проведения мероприятия, неповиновению законным требованиям представителей власти, ношению участниками мероприятия специально подготовленных или приспособленных предметов, могущих быть использованными против жизни и здоровья людей, для причинения материального ущерба государственным, общественным организациям и гражданам, а также иным действиям, перечисленным выше, должны рассматриваться как нарушение закона. Модераторам необходимо своевременно выявлять и удалять подобную информацию, во избежание блокирования всего ресурса.

Приложение:

Изменения внесены в ФЗ N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», закон дополнен новой статьей, полный текст которой приведен ниже (вступающей в силу 1 февраля 2014).

*В тексте закона «Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи» - это **Роскомнадзор**.*

"Статья 15.3. Порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона

1. В случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, включая случаи поступления уведомления о распространении такой информации от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций или граждан, ГП РФ или его заместители направляют требование в Роскомнадзор, о блокировке информационных ресурсов, распространяющих такую информацию.

2. **Роскомнадзор**, на основании обращения, указанного в ч.1 настоящей статьи, незамедлительно:

1) **направляет** по системе взаимодействия операторам связи требование о блокировке, к сайту в Интернете, или к информации, размещенной на нем и содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка (тема 1-3). Данное требование должно содержать доменное имя сайта в сети "Интернет", сетевой адрес, указатели страниц сайта в сети "Интернет", позволяющие идентифицировать такую информацию;

2) определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в Интернете указанного информационного ресурса, обслуживающего владельца сайта в сети "Интернет", на котором размещена информация 1-3;

3) направляет провайдеру хостинга или иному указанному в п.2 настоящей части лицу уведомление в электронном виде на русском и английском языках о нарушении порядка распространения информации с указанием доменного имени и сетевого адреса, позволяющих

идентифицировать сайт в сети "Интернет", на котором размещена информация, содержащая призывы 1-3, а также указателей страниц сайта в сети "Интернет", позволяющих идентифицировать такую информацию, и с требованием удалить;

4) фиксирует дату и время направления уведомления провайдеру хостинга или иному указанному в п.2 настоящей части лицу в соответствующей информационной системе.

3. После получения по системе взаимодействия требования Роскомнадзора о блокировке оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к Интернету, обязан незамедлительно заблокировать ресурс или информацию, размещенную на нем и содержащую темы 1-3.

4. В течение суток с момента получения уведомления, указанного в п.3 ч. 2 настоящей статьи, провайдер хостинга или иное указанное в п.2 ч.2 настоящей статьи лицо **обязаны проинформировать об этом обслуживаемого ими владельца информационного ресурса и уведомить его о необходимости незамедлительно удалить информацию, содержащую 1-3.**

5. В случае, если владелец информационного ресурса удалил информацию 1-3, он направляет уведомление об этом в Роскомнадзор. Такое уведомление может быть направлено также в электронном виде.

6. После получения уведомления, указанного в ч. 5 настоящей статьи, и проверки его достоверности Роскомнадзор обязан незамедлительно уведомить по системе взаимодействия оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к Интернету, о возобновлении доступа к информационному ресурсу.

7. После получения уведомления, указанного в ч.6 настоящей статьи, оператор связи незамедлительно возобновляет доступ к информационному ресурсу.

1. В случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, включая случаи поступления уведомления о распространении такой информации от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций или граждан, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители направляют требование в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, на основании обращения, указанного в части 1 настоящей статьи, незамедлительно:

1) направляет по системе взаимодействия операторам связи требование о принятии мер по ограничению доступа к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет", или к информации, размещенной на нем и содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка. Данное требование должно содержать доменное имя сайта в сети "Интернет", сетевой адрес, указатели страниц сайта в сети "Интернет", позволяющие идентифицировать такую информацию;

2) определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в том числе в сети "Интернет", указанного информационного ресурса, обслуживающего владельца сайта в сети "Интернет", на котором

размещена информация, содержащая призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка;

3) направляет провайдеру хостинга или иному указанному в пункте 2 настоящей части лицу уведомление в электронном виде на русском и английском языках о нарушении порядка распространения информации с указанием доменного имени и сетевого адреса, позволяющих идентифицировать сайт в сети "Интернет", на котором размещена информация, содержащая призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, а также указателей страниц сайта в сети "Интернет", позволяющих идентифицировать такую информацию, и с требованием принять меры по удалению такой информации;

4) фиксирует дату и время направления уведомления провайдеру хостинга или иному указанному в пункте 2 настоящей части лицу в соответствующей информационной системе.

3. После получения по системе взаимодействия требования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о принятии мер по ограничению доступа оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязан незамедлительно ограничить доступ к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет", или к информации, размещенной на нем и содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

4. В течение суток с момента получения уведомления, указанного в пункте 3 части 2 настоящей статьи, провайдер хостинга или иное указанное в пункте 2 части 2 настоящей статьи лицо обязаны проинформировать об этом обслуживаемого ими владельца информационного ресурса и уведомить его о необходимости незамедлительно удалить информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

5. В случае, если владелец информационного ресурса удалил информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, он направляет уведомление об этом в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи. Такое уведомление может быть направлено также в электронном виде.

6. После получения уведомления, указанного в части 5 настоящей статьи, и проверки его достоверности федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, обязан незамедлительно уведомить по системе взаимодействия оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о возобновлении доступа к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет".

7. После получения уведомления, указанного в части 6 настоящей статьи, оператор связи незамедлительно возобновляет доступ к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет".

Приложение. [Порядок внесудебной блокировки сайтов](#)