

**РЕШЕНИЕ**

г. Пермь

14 августа 2013 г.

Судья Ленинского районного суда г. Перми Вяткин Д.В.,  
с участием прокуроров: ст. помощника прокурора Пермского края Бевха В.П.,  
помощника прокурора Ленинского района г. Перми Михрюковой К.А.,  
защитников юридического лица: Сорк Д.М., Максимова С.В., Сулимова К.А., действующих по доверенностям,  
рассмотрев протест заместителя прокурора Пермского края Дерьшовова А.И. на постановление от 17.07.13 г. (мотивированная часть постановления изготовлена 19.07.13г.) мирового судьи судебного участка № 21 Ленинского района г. Перми, о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.34 ч.1 КоАП РФ, в отношении Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани» (далее по тексту Центр «Грани»), место нахождения: г. Пермь, ул. Екатеринбургская, 120 а,

**У С Т А Н О В И Л:**

В отношении юридического лица - Фонд «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани», постановлением зам. прокурора Пермского края от 13.06.2013г. было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.34 ч. 1 КоАП РФ. В постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении было указано, что, в ходе проведенной в апреле 2013 г. прокурорской проверки по исполнению законодательства о противодействии экстремизму общественными, религиозными объединениями и иными некоммерческими организациями, были выявлены нарушения законодательства в деятельности некоммерческой организации - Фонд «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани». Согласно Уставу, утвержденному решением Учредительного собрания 21.08.207г., основными целями деятельности Центра «Грани» являются подготовка и оказание экспертного, информационного и консультационного содействия деятельности граждан и их объединений, их взаимодействию с органами власти для продвижения в России теории и практики гражданской политики, формированию заказа со стороны гражданского общества на преобразование. Для достижения своих целей Фонд в соответствии с положением Устава осуществляет: проведение исследований и разработок по вопросам влияния граждан на решение проблем социально-экономического и гуманитарного реформирования в сферах, привлекающих общественный интерес; продвижение независимых экспертных и аналитических разработок в целях содействия формированию государственной и муниципальной политики, в том числе реализуемой в виде реформ в области защиты прав граждан, их социальной защиты, развития институтов гражданского общества; проведение общественных компаний, направленных на развитие теории и практики гражданской политики, учет мнения граждан в деятельности органов государственной власти; проведение публичных мероприятий, дискуссий и иной деятельности для продвижения ценностей и отдельных аспектов гражданской политики; проведение собраний, митингов, акций по проблемам взаимодействия гражданского общества и органов государственной власти. Одним из основных источников финансирования данной некоммерческой организации являются денежные средства от международных иностранных организаций. За период 2010-2012гг. Центром «Грани» получено от международных организаций более 11,5 млн. рублей, в 2013г. - 751.000 рублей. 07.05.2012г. между Центром «Грани» и ИОО Фондом Содействия (Княжество Лихтенштейн) заключен договор о пожертвовании на сумму 50 000 долларов США на период с 01.05.12г. по 30.04.13г. для оказания поддержки независимых гражданских инициативных групп в Перми. 01.08.12 Фонд Чарльза Стюарта Мота одобрил предоставление Центру «Грани» денежных средств для благотворительных целей в размере 200 000 долларов для выполнения проекта «Служба поддержки гражданских инициатив в общественных интересах» (период проекта с 01.05.12г. по 30.04.14г.). В представленном к 01.02.13г. Центром «Грани» отчете приведены доказательства, свидетельствующие не только о положительной оценке органами государственной власти деятельности гражданских инициативных групп, участии 26 чиновников различных ведомств в проводимых Центром «Грани» мероприятиях, но и об усложнении диалога с властью. За период своей деятельности Центр «Грани» неоднократно выступал с инициативами и предложениями в адрес органов государственной власти, в том числе по участию гражданских институтов в оценке результативности и эффективности деятельности органов государственной власти. При поддержке Фонда Чарльза Стюарта Мота экспертами Центра «Грани» в период с 01.03.12г. по 01.11.12г. проводилось исследование общественно-политической деятельности на территории РФ, результаты которого в 2013г. размещены в Интернет-ресурсах Центра «Грани» в информационном материале «Российский неполитический активизм» для публичного ознакомления неограниченного числа лиц. 28.12.12г. Центром «Грани» в Законодательное Собрание Пермского края направлены поправки в проект закона ПК «О Государственной поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае», предложено внести соответствующие изменения и дополнения в указанный законопроект, в том

числе, регламентирующие полномочия Законодательного Собрания и Правительства Пермского края в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а также основания и порядок осуществления общественного контроля в сфере применения закона. 31.01.2013г. директор Центра «Грани» Маковецкая С.Г. приняла участие в работе проведенного по инициативе Законодательного Собрания Пермского края публичного мероприятия - круглого стола, на котором обсужден проект Закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае». В ходе обсуждения законопроекта Маковецкой С., выступающей в интересах общественных формирований, высказаны предложения о внесении поправок в закон, в том числе о необходимости четкого обозначения компетенции органов государственной власти, возложения ответственности за реализацию поддержки НКО на краевое правительство. Она же предложила ввести дополнительные статьи об анализе эффективности деятельности органов государственной власти, прописать обязанность правительства ежегодно отчитываться, выступать с ежегодным публичным докладом о состоянии дел в НКО. По итогам круглого стола было принято решение рекомендовать субъектам законодательной инициативы с учетом вышесказанных замечаний подготовить и внести поправки в данный законопроект. Из анализа вышперечисленных договоров, отчетов об их исполнении, информации о реализации организацией программ и иных сведений о деятельности Центра «Грани» следует, что иностранными организациями осуществляется финансирование участия в политической деятельности на территории РФ некоммерческой организации Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани», выполняющего в силу положений ч.6 ст.2 ФЗ «О некоммерческих организациях» функции иностранного агента. Одной из целей деятельности Центра «Грани» является формирование общественного мнения о проводимой государством политике, что в свою очередь, свидетельствует о политической направленности деятельности данной организации. В нарушение требований ч. 7 ст. 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», по состоянию на 18.04.13 г. Центром «Грани» не выполнены обязанности о подаче в уполномоченный государственный орган сведений о включении организации в предусмотренный п. 10 ст. 13.1 указанного закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, представление которых необходимо для осуществления этим государственным органом его законной деятельности. Представление заместителя прокурора Пермского края об устранении указанного нарушения закона, внесенное в адрес Правления Центра «Грани», на основании протокола совместного заседания Правления и Попечительского совета Центра «Грани» от 16.05.13 г., оставлено без удовлетворения. В действиях некоммерческой организации - Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани», 22.04.13 г. выявлены признаки длящегося административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.34 ч.1 КоАП РФ – осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 21 Ленинского района г. Перми от 17.07.13 г. (мотивированная часть постановления изготовлена 19.07.13г.) прекращено производство по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица: Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани», по ст. 19.34 ч.1 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Заместителем прокурора Пермского края Дерьшовым А.И. принесен протест на указанное постановление мирового судьи. Он считает постановление мирового судьи незаконным, необоснованным. Не согласен с выводами мирового судьи, что отсутствуют достаточные доказательства виновности Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани», в совершении правонарушения по ст. 19.34 ч.1 КоАП РФ. Считает, что мировым судьей не были выяснены всесторонне, полно и объективно обстоятельства, относящиеся к делу, не верно дана оценка исследованному по делу доказательству. Кроме того, мировой судья неверно применил толкование норм законодательства РФ регламентирующих порядок отнесения некоммерческих организаций и общественных объединений к числу выполняющих функции иностранных агентов. Не согласен с выводом мирового судьи о том, что прокуратурой не представлено доказательств осуществления Центром «Грани» политической деятельности в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях. Приводит свои доводы об участии юридического лица в политической деятельности и наличии в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.34 ч. 1 КоАП РФ. Также указывает, что мировым судьей в ходе рассмотрения дела не объективно оценены представленные доказательства, не дана правовая оценка письменным выводам и заключению прокурора по результатам анализа и оценке доказательств. Мировой судья принял в качестве доказательства отсутствия в деятельности Центра «Грани» признаков политической деятельности заключение от 30.06.13г. Кутузова А.Б., которое является недопустимым доказательством, поскольку Кутузов на тот момент не работал в

НИУ «Высшая школа экономики». Совершение Фондом «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани» правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.34 КоАП РФ, и участие членов и руководителя Центра «Грани» в политической деятельности на территории РФ подтверждается доказательствами, перечисленными в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении. Фонд «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани» имел возможность зарегистрироваться в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, но не сделал этого. 22.07.2013г. истек срок, предусмотренный ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ для привлечения юридического лица к административной ответственности. Просит обжалуемое постановление отменить и прекратить производство по делу на основании п.6 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Законный представитель юридического лица - директор Центра «Грани» Маковецкая С.Г., в суд для рассмотрения протеста прокурора не явилась, о месте и времени рассмотрения протеста была извещена надлежащим образом, от неё не поступило ходатайства об отложении рассмотрения протеста прокурора в её отсутствие. При таких обстоятельствах, выслушав мнения участвующих в рассмотрении протеста прокурора лиц, считаю возможным рассмотреть протест прокурора в отсутствие законного представителя Центра «Грани» Маковецкой С.Г.

В суде представители прокуратуры Бевх В.П. и Михрюкова К.А., доводы, изложенные в протесте зам. прокурора Пермского края, поддержали в полном объеме, просили постановление мирового судьи отменить, в связи с наличием в действиях Центра «Грани» состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.34 ч. 1 КоАП РФ, производство по делу прекратить, за истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Зачитники юридического лица: Сорк Д.М., Максимов С.В., Сулимов К.А. возражали против удовлетворения протеста прокурора.

Рассмотрев дело об административном правонарушении, оценив доводы протеста зам. прокурора Пермского края, выслушав доводы участвующих в судебном заседании лиц, судья Ленинского районного суда г. Перми приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 19.34 КоАП РФ, осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2 п. 6 Федерального закона от 12.01.96 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

Прекращая производство по делу, мировой судья исходил из того, что иных доказательства, достоверно подтверждающих факт участия Центра «Грани», как некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, в политической деятельности на территории РФ, направленной на изменение государственной политики, проводимой государственными органами, суду органом прокуратуры не представлено, а исследованные мировым судьей доказательства не свидетельствуют об участии Центра «Грани» в такой деятельности. В связи с чем, мировой судья

производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.34 КоАП РФ в отношении Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани» прекратил.

Мировым судьей дело было рассмотрено достаточно объективно, полно, обстоятельствам дела и представленным доказательствам дана соответствующая оценка в постановлении.

Существенного нарушения процессуальных требований, прав и законных интересов лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, не допущено.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составляет 3 месяца.

Как усматривается из материалов дела, обстоятельства, послужившие основанием для возбуждения в отношении Центра «Грани» дела об административном правонарушении, были выявлены органом прокуратуры 22.04.2013 г. Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ для данной категории дел, по настоящему делу истек 22 июля 2013 года.

Исходя из положений части 1 статьи 4.5 и пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, по истечении установленных сроков давности привлечения к административной ответственности, вопрос о наличии вины лица в совершении административного правонарушения, обсуждаться не может.

С учетом невозможности в силу части 1 статьи 30.7 и части 3 статьи 30.9 КоАП РФ ухудшения правового режима лица, в отношении которого производство по делу об административном правонарушении было прекращено, основания для отмены постановления мирового судьи судебного участка № 21 Ленинского района г. Перми отсутствуют.

В силу п. 3 ст. 26.1, ч. 2 ст. 26.2 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении, которая устанавливается протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

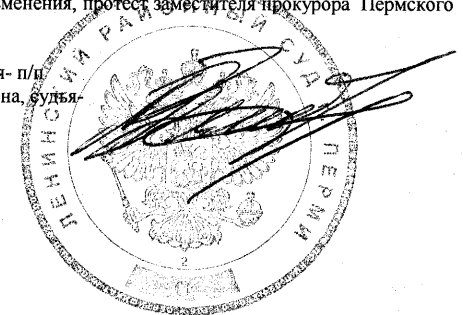
При указанных обстоятельствах доводы протеста зам. прокурора Пермского края отмену постановления мирового судьи судебного участка № 21 Ленинского района г. Перми не влекут, протест удовлетворению не подлежит.

В силу изложенного, руководствуясь ст.30.7 ч.1 п.1 КоАП РФ, судья,

#### РЕШИЛ:

Постановление от 17.07.2013г. (мотивированная часть постановления изготовлена 19.07.2013г.) мирового судьи судебного участка № 21 Ленинского района г. Перми, о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.34 ч. 1 КоАП РФ, в отношении Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани» за отсутствием состава административного правонарушения, оставить без изменения, протест заместителя прокурора Пермского края - без удовлетворения.

Судья - п/д  
Копия верна, судья



Зачитаны материалы дела  
ИМТ ОБЖ/ПРОТ/ИЗВ/СОДЕМ/РЕШ/ИИ  
№ 14.08.13 В ЗАКОННОМ ПОРЯДКЕ  
ВЫ ИСПОЛНЕНО

*[Handwritten signature]*