

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
Совета при Президенте Российской Федерации
по совершенствованию законодательства Российской Федерации
о регистрационном учете граждан Российской Федерации, а также
о мерах по усилению ответственности за незаконный оборот документов,
удостоверяющих личность и наличие специальных прав
(в порядке реализации подпункта «г» пункта 5 Перечня поручений
Президента Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № Пр-2230)

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее – Совет), заслушав на заседании 26 ноября 2013 г. доклады руководителей профильных комиссий и обсудив предложения членов Совета по совершенствованию законодательства Российской Федерации о регистрационном учете граждан Российской Федерации, а также о мерах по усилению ответственности за незаконный оборот документов, удостоверяющих личность и наличие специальных прав, констатирует и рекомендует:

1. О совершенствовании законодательства в сфере регистрационного учета граждан Российской Федерации

Действующее законодательство в сфере регистрационного учета граждан Российской Федерации возлагает на каждого гражданина, изменившего место жительства или пребывания, обязанность обратиться в орган регистрационного учета с заявлением о регистрации по новому месту жительства или пребывания. Регистрационный учет является обязательным, всеобщим и носит уведомительный характер (отказ в оформлении регистрации невозможен).

Регистрационный учет является наиболее эффективным средством:

- учета государством количества населения в целях более полного и достоверного планирования социального, транспортного, градостроительного и иного развития территорий,
- связи с человеком по почтовому адресу проживания,
- определения места жительства или пребывания граждан для реализации ряда прав, увязываемых с (единственным) местом проживания. Это, прежде всего, избирательные права и социальные льготы, финансируемые за счет средств субъектов (регистрационный учет определяет место «прикрепления» человека к документу, предоставляющему возможность осуществления ряда прав).

Несмотря на существование института регистрационного учета граждан Российской Федерации более 20 лет, он так и не стал уведомительным, и сейчас целые социальные группы граждан Российской Федерации не удовлетворяют требованиям, необходимым для их регистрации, увязанной с

наличием у помещения статуса жилого, прав на него, жилищными документами, согласованием вселения с наймодателем и др.

После создания общероссийского ресурса регистрационного учета населения Российской Федерации от существующей системы регистрационного учета по месту жительства и пребывания можно будет отказаться (увязка с помещением станет излишней), перейдя на электронный учет, увязанный с номером ИНН или СНИЛС.

Совет обращает внимание на нелогичность и неприемлемость существующего положения, при котором основания и порядок регистрации граждан Российской Федерации являются намного более сложными, чем существующий с 2007 г. миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства, который более полно соответствует установленным в законе целям регистрационного учета – всеобщности и достоверности.

Так, в отличие от регистрации россиян миграционный учет иностранных граждан является уведомительным и оформляется через почту, постановка на учет возможна в любом помещении (не обязательно жилом), в т.ч. по адресу работодателя, возможно оформление через Интернет.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находятся проекты федеральных законов, призванных, по мнению разработчиков, упорядочить регистрационный учёт, исключить «резиновые» дома и усилить ответственность за незаконную миграцию:

- № 494206-5 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный 31 января 2011 г. депутатом Государственной Думы П.В.Крашенинниковым;

- № 200753-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный 09 января 2013 г. Президентом Российской Федерации В.В.Путиным.

По мнению Совета, данные законопроекты следует кардинально переработать, т.к. поставленные цели по снижению неконтролируемой миграции и коррупции в миграционной сфере не могут быть решены избранными в законопроектах средствами:

1. Не следует вводить нижнюю границу площади помещения в 6 кв.м жилой площади на человека для возможности его регистрации. Это может нарушить права граждан, проживающих в общежитиях, коммунальных квартирах и наёмном жилье, не всегда являющихся членами одной семьи. Кроме того, это существенно ограничит мобильность рынка труда из-за отсутствия жилых помещений необходимой площади, т.к. значительная часть временных и сезонных работников проживает в модульных вагонах-бытовках, не приспособленных для постоянного проживания. Многие, прежде всего, из

данных категорий граждан не смогут быть зарегистрированными в помещениях, в которых проживают.

2. Из внесенного законопроекта № 200753-6, по мнению Совета, следует исключить положения:

- о фиктивной регистрации и ответственности за ее оформление. Действующие статьи 292, 293, 322.1, 327 и др. УК РФ уже предусматривают ответственность за аналогичные составы преступлений. По мнению Совета, исключать условия для фиктивной регистрации следует «жестким администрированием» (созданием условий для регистрации всех категорий граждан в помещениях, в которых они проживают), но не установлением дополнительных оснований для отказа в регистрации;

- о снятии с «фиктивного» регистрационного учета по решению отдела ФМС (статьей 9 действующего Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 предусмотрен судебный порядок);

- об увеличении размера штрафов за проживание гражданина Российской Федерации без паспорта, регистрации либо за допущение наймодателем проживания без регистрации (в т.ч. повышенными штрафами в Москве и Санкт-Петербурге). В силу малозначительности данного вида административного правонарушения следует установить нижний предел санкции для граждан Российской Федерации в виде предупреждения. Размер штрафов юридических лиц целесообразно снизить до суммы штрафа, налагаемого за деяния, не содержащие состава преступления.

3. Процедуру и основания регистрационного учета граждан Российской Федерации необходимо максимально упростить, чтобы все граждане имели возможность быть зарегистрированными:

- процедуру следует сделать уведомительной, без принятия органом регистрационного учета решения о регистрации либо отказе в ней (за исключением несоблюдения требований к документам), максимально исключив личное взаимодействие гражданина с органом регистрационного учета. Для этого необходимо обеспечить возможность оформления регистрации по почте, через сеть Интернет или через специализированные терминалы в пунктах массового прибытия граждан (вокзалы, аэропорты, морские порты и др.);

- основания для регистрационного учёта следует максимально расширить, чтобы исключить категории граждан, не подлежащие регистрации.

В настоящее время многие граждане проживают в дачных и садовых домах, коттеджах, апартаментах, модульных строительных вагонах-бытовках и др. Несмотря на то, что эти помещения являются местом жительства или местом пребывания, регистрация в них невозможна, поскольку они относятся к нежилому фонду и нередко расположены за пределами территории

населенного пункта, хотя в них возможно, по крайней мере, временное проживание граждан.

Советом разработан законопроект об усовершенствовании механизма регистрационного учета граждан Российской Федерации, основные положения которого сводятся к следующему (по наличию условий, в порядке убывания): помещение (жилое, нежилое) - работодатель - территориальный отдел ФМС)::

- гражданин регистрируется в жилом помещении, представляя документ о праве пользования этим жильем либо согласие проживающего в нём лица на вселение (существующий порядок),

- при отсутствии жилого помещения гражданин регистрируется в любом помещении, в котором проживает/пребывает, представляя соответствующий документ о наличии коттеджа, дачного, садового либо другого дома, апартаментов, модульного вагона-бытовки и др.;

- работающий гражданин, не имеющий помещения, документа о вселении либо проживающий в помещении работодателя без почтового адреса, регистрируется по адресу работодателя. В зависимости от характера проживания он регистрируется по месту жительства или по месту пребывания – характер проживания указывает сам. В форме заявления о регистрации гражданин указывает действительный адрес либо точное место проживания, а при отсутствии документа о вселении причину его отсутствия,

- не имеющий помещения либо жилищного документа неработающий гражданин регистрируется по адресу территориального отдела ФМС России по месту своего жительства/пребывания. При отсутствии удостоверяющего личность документа, гражданин получает в территориальном отделе ФМС временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, действующее до выдачи паспорта, и регистрируется по нему.

Схожая уведомительная процедура и основания регистрационного учета успешно зарекомендовали себя на практике с 2007 г. системой миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, в т.ч. по месту нахождения работодателя и в нежилом помещении.

В подготовленном Советом законопроекте:

- разграничены понятия места жительства / пребывания (статистический учет) и регистрации по месту жительства / пребывания (адресный учет);

- регистрация по месту жительства – обязанность, регистрация по месту пребывания – право в случае пребывания до 90 дней и обязанность – в случае прибытия в место пребывания для работы или обучения, т.к. это, как правило, достаточно длительный период;

- предусмотрена регистрация в любом помещении, не обязательно жилом;

- регистрация концептуально увязана с адресом помещения, а при его отсутствии (например, в труднодоступной местности) либо отсутствии

жилищного документа предусмотрена регистрация по адресу нахождения работодателя. Неработающие граждане, не имеющие помещения и жилищного документа, регистрируются по адресу районного отдела ФМС по месту проживания. Это в равной мере относится к регистрации и по месту жительства, и по месту пребывания, а также одинаково распространяется на «местных жителей» и трудовых мигрантов - граждан Российской Федерации;

- статья 6.1. о регистрации кочевников преобразована в статью о регистрации граждан без определенного места жительства и граждан, утративших паспорт. Эти граждане регистрируются по адресу районного отдела ФМС, а утратившие паспорт – по временному удостоверению личности гражданина Российской Федерации;

- введены нормы о немедленном и бесплатном получении проживающим гражданином информации о зарегистрированных у него лицах, а также об ответственности должностных лиц, ответственных за регистрацию, и органа регистрационного учета за нарушение сроков или необоснованный отказ в оформлении регистрации.

Реализация предлагаемого Советом расширения оснований регистрационного учета граждан Российской Федерации не повлечет предоставления им не предназначенных для проживания нежилых помещений.

Нельзя смешивать жилищное законодательство (предоставление жилья и вселение) с административным (регистрация). Существующие гарантии защиты жилищных и гражданских прав остаются прежними.

За нарушение жилищных и других прав привлекаемых к трудовой деятельности граждан работодатель отвечает по жилищному, гражданскому, административному, санитарно-эпидемиологическому, трудовому, уголовному и иному законодательству, но не административным отказом в регистрации.

Предлагаемый Советом механизм регистрационного учета не создаст дополнительных условий для возможности необоснованного получения в субъектах Федерации права на социальные гарантии высокого уровня, прежде всего, в г. Москве (например, постановка на учет нуждающихся в жилых помещениях и предоставление московских пенсионных доплат), а также для злоупотребления активным избирательным правом.

Действующим московским законодательством предусмотрен 10-летний срок проживания в г. Москве для принятия на жилищный учет и предоставления пенсионных доплат.

Кроме того, при наличии сомнений в проживании гражданина, зарегистрированного в непригодном для постоянного проживания помещении либо в жилом помещении на незначительной доле собственности либо при массовом переселении граждан в такие помещения в предвыборный

период можно установить для них необходимость предоставления дополнительных документальных доказательств своего проживания в конкретном населенном пункте, в т.ч. периодичность личной явки в учреждение социальной защиты (например, один раз в год), а при невозможности такового (например, тяжелая инвалидность) – обязанность ежегодно представлять справку о проживании от Совета многоквартирного дома либо от управляющей организации.

Данные ограничения возможно установить в избирательном, жилищном законодательстве и законодательстве о социальном обеспечении, но не в административном.

Совет рекомендует рассмотреть возможность внесения разработанных Советом компромиссных поправок к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»» (прилагаются).

2. О мерах по усилению ответственности за незаконный оборот документов, удостоверяющих личность и наличие специальных прав

Одним из следствий ужесточения достаточно сложного миграционного законодательства и ответственности за его нарушение является усиление теневого рынка изготовления и продажи государственных документов.

Совет высказывает глубокую озабоченность все более широким распространением деятельности по незаконному изготовлению и обороту государственных документов, удостоверяющих личность, гражданско-правовой статус, квалификацию, права на осуществление трудовой деятельности, наличие специальных прав, отсутствие судимости или заболеваний, знание русского языка, уровень образования и др.

Судя по неуклонно возрастающему потоку открытой рекламы подобных услуг в интернете, на улицах и у станций метро, органами государственной власти и правоохранительными органами Российской Федерации не ведется системная работа по пресечению данной деятельности. Это угрожает безопасности Российской Федерации и ее населению, поскольку незаконное получение государственных документов нередко используется в качестве средства совершения других преступлений, в т.ч. организации незаконной миграции и тяжких преступлений.

По мнению Совета, необходимы следующие меры по ликвидации теневого рынка незаконного изготовления и оборота государственных документов:

- либерализация наиболее коррупциогенных видов миграционного законодательства для исключения необоснованных административных барьеров в реализации прав, например: «легализация» иностранных граждан и

лиц без гражданства, длительное время проживающих в России фактически – так называемая «миграционная амнистия»; совершенствование порядка привлечения иностранной рабочей силы в целях устранения необоснованных административных барьеров и упрощения процедуры квотирования; упрощение порядка и условий регистрационного учета граждан Российской Федерации и др.;

- создание общероссийской информационной базы регистрационного учета граждан;

- совершенствование баз данных информационного учета для контроля предметов учета и быстрой проверки подлинности документов.

Совет также считает необходимым установить, что наличие в свободном доступе на территории обслуживания органа внутренних дел предложений о приобретении подложных документов является показателем, отрицательно характеризующим деятельность органа внутренних дел.

Настоящие Предложения одобрены на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 26 ноября 2013 года.

Председатель Совета

М. Федотов

Справочно: текст Закона РФ от 25.06.1993 г. № 5242-1 с поправками, предложенными Президентом РФ В.В.Путиным (законопроект № 200753-6, выделены фоном) и Постоянной комиссии Совета по миграционной политике (выделено жирным шрифтом и зачеркиванием)
Курсивом выделен текст, исключаемый законопроектом № 200753-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОН

О ПРАВЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ПРЕБЫВАНИЯ И ЖИТЕЛЬСТВА В ПРЕДЕЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в ред. Федеральных законов от 02.11.2004 N 127-ФЗ, от 18.07.2006 N 121-ФЗ, от 27.07.2010 N 227-ФЗ, от 01.07.2011 N 169-ФЗ, от 06.12.2011 N 399-ФЗ, от 30.12.2012 N 313-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 25.12.2008 N 281-ФЗ (ред. 13.12.2010))

Статья 1. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Ограничение права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации допускается только на основании закона.

Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и законно находящиеся на ее территории, имеют право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия

В целях настоящего Закона под местом пребывания и жительства подразумевается место пребывания и место жительства.

Место пребывания - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат,

кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, - в которых он проживает временно.

(в ред. Федерального закона от 30.12.2012 N 313-ФЗ)

Место жительства - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с настоящим Законом может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.

(в ред. Федерального закона от 06.12.2011 N 399-ФЗ)

"Статья 2. Основные понятия

В целях настоящего Закона используются следующие основные понятия: регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации - государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных настоящим Законом сведений о регистрации и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрационный учет носит уведомительный характер и отражает факты прибытия гражданина в место пребывания или место жительства, его нахождения в указанном месте и убытия гражданина из места его пребывания или места жительства;

место жительства - населенный пункт (городское, сельское либо иное поселение; район в населенном пункте, имеющем районное деление), в котором гражданин Российской Федерации постоянно или преимущественно проживает. Местом — жительства — гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где

~~он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с настоящим Законом может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина и в котором он изъявил желание зарегистрироваться по месту жительства;~~

регистрация по месту жительства – фиксация в установленном порядке органами регистрационного учета сведений об адресе гражданина Российской Федерации в месте жительства;

место пребывания — населенный пункт (городское, сельское либо иное поселение; район в населенном пункте, имеющем районное деление), не являющийся местом жительства, в котором гражданин Российской Федерации проживает временно;

регистрация по месту пребывания – фиксация в установленном порядке органами регистрационного учета сведений об адресе гражданина Российской Федерации в месте пребывания;

~~регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания – постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту пребывания и фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте пребывания гражданина Российской Федерации и о его нахождении в данном месте пребывания;~~

~~регистрация гражданина Российской Федерации по месту жительства – постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту жительства и фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте жительства гражданина Российской Федерации и о его нахождении в данном месте жительства;~~

~~снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства - фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений об убытии гражданина Российской Федерации из места жительства;~~

~~снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания - фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений об убытии гражданина Российской Федерации из места пребывания;~~

~~место пребывания гражданина – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, в которых он проживает временно и зарегистрирован по месту пребывания;~~

~~место жительства гражданина – жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое~~

помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в домах системы социального обслуживания населения и другие), а также иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он поставлен на регистрационный учет (зарегистрирован) по месту жительства.

фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства — постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту пребывания или по месту жительства на основании предоставления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации и (или) его регистрация в жилом помещении без намерения проживать (пребывать) в этом помещении, а также регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для проживания (пребывания) указанного лица.";

Статья 3. Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Регистрация граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации производится бесплатно.

(часть третья в ред. Федерального закона от 02.11.2004 N 127-ФЗ)

Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в

пределах Российской Федерации, а также перечень должностных лиц, ответственных за регистрацию, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, его территориальные органы и органы внутренних дел.

(в ред. Федерального закона от 18.07.2006 N 121-ФЗ)

"Статья 3. Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации.

При регистрации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации граждане Российской Федерации представляют заявления по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и иные документы, предусмотренные настоящим Законом и Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Заявления и документы, указанные в части третьей настоящей статьи, представляются в органы регистрационного учета в сроки, установленные статьями 5 и 6 настоящего Закона. В случае непредставления гражданином указанных документов в орган регистрационного учета для регистрации по месту пребывания или по месту жительства наниматель (собственник)

жилого помещения, в котором проживает данный гражданин, по истечении установленного срока в течение трех рабочих дней уведомляет орган регистрационного учета о проживании данного гражданина в указанном жилом помещении. Форма и порядок уведомления устанавливаются Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Регистрация граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства ~~в пределах Российской Федерации~~ производится бесплатно.

Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также перечень должностных лиц, ответственных за регистрацию, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений и должностными лицами Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, его территориальные органы и органы внутренних дел.";

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 N 281-ФЗ (ред. 13.12.2010) с 1 января 2014 года статья 4 будет изложена в новой редакции:

"Статья 4. Органы регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

Органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации являются территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции."

Статья 4. Органы регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

В городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных

городках, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной полосе или закрытых административно-территориальных образованиях, в которых имеются территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации являются территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в остальных населенных пунктах - местная администрация.

(в ред. Федерального закона от 18.07.2006 N 121-ФЗ)

Статья 5. Регистрация и снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания

Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания производится без снятия с регистрационного учета по месту жительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и другими федеральными законами.

(в ред. Федерального закона от 30.12.2012 N 313-ФЗ)

часть 1 в ред. № 200753-6

~~"Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания производится в срок, не превышающий 90 дней со дня прибытия гражданина в жилое помещение. Указанная регистрация производится без снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства.";~~

Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания производится без снятия с регистрационного учета по месту жительства.

Гражданин, прибывший в населенный пункт, не являющийся его местом жительства, на срок до 90 дней, вправе обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию, для оформления регистрации по месту пребывания.

Гражданин, прибывший в населенный пункт, не являющийся его местом жительства, на срок свыше 90 дней, обязан в течение 7 дней по истечении указанного срока обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию, для оформления регистрации по месту пребывания.

Форма заявления утверждается Правительством Российской Федерации.

Регистрация по месту пребывания гражданина Российской Федерации, прибывшего для временного пребывания в целях

осуществления трудовой деятельности либо на обучение, является его обязанностью независимо от срока пребывания, и такой гражданин должен обратиться за оформлением регистрации в течение 7 дней со дня прибытия.

В случае нахождения помещения в труднодоступной местности, отсутствия почтового сообщения либо по другим основаниям, затрудняющим оперативную связь с гражданином Российской Федерации, возможна его регистрация по месту пребывания по адресу нахождения работодателя (фактический адрес организации), а при его отсутствии – по юридическому адресу работодателя.

Регистрация и снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в больнице, другом подобном учреждении, учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, производятся по его прибытии и выбытии администрацией соответствующего учреждения.

(в ред. Федерального закона от 30.12.2012 N 313-ФЗ)

~~Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания в учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, осуществляется после его снятия с регистрационного учета по месту жительства в соответствии с абзацем четвертым статьи 7 настоящего Закона.~~

(часть третья введена Федеральным законом от 30.12.2012 N 313-ФЗ)

дополнение в ред. № 200753-6

~~"В случае выявления факта фиктивной регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания в жилом помещении производится снятие этого гражданина с регистрационного учета по месту пребывания на основании решения органа регистрационного учета.";~~

В иных случаях регистрация и снятие гражданина с регистрационного учета по месту пребывания осуществляются органом регистрационного учета в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Статья 6. Регистрация гражданина Российской Федерации по месту жительства

Гражданин Российской Федерации (за исключением случая, предусмотренного [статьей 6.1](#) настоящего Закона), изменивший место жительства, обязан не позднее семи дней со дня прибытия на новое место

жительства обратиться к должностному лицу, ответственному за регистрацию, с заявлением по установленной форме. При этом предъявляются:

(в ред. Федерального закона от 06.12.2011 N 399-ФЗ)

паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность гражданина;

документ, являющийся основанием для вселения гражданина в ~~жилое~~ помещение (ордер, договор, заявление лица, предоставившего гражданину ~~жилое~~ помещение, или иной документ), или его надлежаще заверенная копия. Гражданин Российской Федерации вправе не предъявлять документ, являющийся основанием для вселения гражданина в ~~жилое~~ помещение (договор социального найма, договор найма ~~жилого~~ помещения государственного или муниципального жилищного фонда, прошедшие государственную регистрацию договор или иной документ, выражающие содержание сделки с недвижимым имуществом, свидетельство о государственной регистрации права либо иной документ), если сведения, содержащиеся в соответствующем документе, находятся в распоряжении государственных органов или органов местного самоуправления. В данном случае орган регистрационного учета самостоятельно запрашивает соответствующий документ (сведения, содержащиеся в нем), выписку из соответствующего реестра, иную информацию в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственных органах, органах местного самоуправления и производит регистрацию гражданина по месту жительства не позднее восьми рабочих дней со дня подачи им заявления о регистрации по месту жительства и документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 01.07.2011 N 169-ФЗ)

Заявление, а также иные документы, указанные в настоящей статье, могут быть представлены в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется Правительством Российской Федерации, и направлены в орган регистрационного учета с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

(часть вторая введена Федеральным законом от 27.07.2010 N 227-ФЗ)

Орган регистрационного учета обязан зарегистрировать гражданина по месту жительства ~~не позднее трех дней со дня предъявления~~ **в день предъявления** им документов (~~подачи им заявления и документов в форме электронных документов~~) на регистрацию.

(в ред. Федерального закона от 27.07.2010 N 227-ФЗ)

Статья 6.1. Особенности регистрации по месту жительства гражданина Российской Федерации, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает (~~введена Федеральным законом от 06.12.2011 N 399-ФЗ~~) **без определенного места жительства либо утратившего паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность.**

Регистрация по месту жительства гражданина Российской Федерации, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, **проживающего не в помещении с почтовым адресом (без определенного места жительства), производится** ~~осуществляется~~ в одном из поселений (по выбору данного гражданина), находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина, по адресу местной администрации указанного поселения с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации. **по месту нахождения территориального органа регистрационного учета в населенном пункте, в котором проживает данный гражданин.**

Для регистрации по месту жительства гражданин, указанный в [части первой](#) настоящей статьи, предъявляет в орган регистрационного учета следующие документы:

заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;

паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность данного гражданина.

~~документ, подтверждающий ведение данным гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, выданный органом местного самоуправления соответствующего муниципального района в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.~~

В случае утраты паспорта или иного заменяющего его документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, предъявляется временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации установленной формы.

Статья 7. Снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства

Снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства производится органом регистрационного учета в следующих случаях:

изменение места жительства - на основании заявления гражданина в письменной форме или в форме электронного документа о регистрации по новому месту жительства;

(в ред. Федерального закона от 27.07.2010 N 227-ФЗ)

призыв на военную службу - на основании сообщения военного комиссариата;

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2012 N 313-ФЗ с 1 января 2014 года абзац четвертый статьи 7 после слова "свободы" будет дополнен словами "или принудительным работам".

~~осуждение к лишению свободы — на основании вступившего в законную силу приговора суда;~~

признание безвестно отсутствующим - на основании вступившего в законную силу решения суда;

смерть или объявление решением суда умершим - на основании свидетельства о смерти, оформленного в установленном законодательством порядке;

выселение из занимаемого жилого помещения или признание утратившим право пользования жилым помещением - на основании вступившего в законную силу решения суда;

обнаружение не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, или неправомерные действия должностных лиц при решении вопроса о регистрации - на основании вступившего в законную силу решения суда;

~~изменение гражданином, указанным в [статье 6.1](#) настоящего Закона, маршрутов кочевий, в результате которого такие маршруты стали проходить за границами муниципального района, по адресу местной администрации поселения которого он зарегистрирован по месту жительства, — на основании заявления гражданина в письменной форме с приложением документа, указанного в [абзаце четвертом части второй статьи 6.1](#) настоящего Закона;~~
(абзац введен Федеральным законом от 06.12.2011 N 399-ФЗ)

~~прекращение гражданином, указанным в [статье 6.1](#) настоящего Закона, кочевого и (или) полукочевого образа жизни — на основании заявления~~

гражданина в письменной форме.

(абзац введен Федеральным законом от 06.12.2011 N 399-ФЗ)

дополнение в ред. № 200753-6

~~"выявление факта фиктивной регистрации гражданина по месту жительства в жилом помещении, в котором этот гражданин зарегистрирован, на основании решения органа регистрационного учета."~~

Статья 8. Основания ограничения права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации

Право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации может быть ограничено:

в пограничной полосе;

в закрытых военных городках;

в закрытых административно-территориальных образованиях;

в зонах экологического бедствия;

на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;

на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение.

Статья 9. Защита права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации

Проживающий в помещении гражданин вправе получить информацию о гражданах, зарегистрированных в данном помещении. Такая информация предоставляется ему органом регистрационного учета незамедлительно и бесплатно.

Действия или бездействие государственных и иных органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и иных юридических и физических лиц, затрагивающие право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, могут быть обжалованы гражданами в вышестоящий в порядке подчиненности орган, вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу либо непосредственно в суд.

Статья 10. Ответственность за нарушение требований настоящего Закона

Нарушение требований настоящего Закона влечет за собой ответственность должностных лиц и граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Применение норм международного права

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, применяются правила международного договора.