

## Закон НКО-иностраный агент vs. FARA

При продвижении законодательства «об иностранных агентах», российские политики ссылались на нормы американского акта «О регистрации иностранных агентов» (далее – FARA, The Foreign Agents Registration Act (FARA), принят в 1938 году // <http://www.fara.gov.>). Следует подчеркнуть, что американское законодательство не действует на территории России, а США, в отличие от России, не является участником Конвенции о защите прав человека и основных свобод, которая детально регламентирует возможные ограничения свободы ассоциаций.

Поэтому с юридической (но, конечно, не с пропагандистской) точки зрения ссылка на американское законодательство несостоятельна. Для того чтобы пользоваться этими аргументами, нам необходимо, по крайней мере, выйти из числа участников Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Но все же отметим, что в отличие от российского законодательства «об иностранных агентах», FARA регулирует деятельность собственно иностранных структур и не распространяется на ассоциации, учрежденные по законам США или управляемые и/или находящиеся в собственности граждан США. В то время как российское законодательство «об иностранных агентах» распространяется на созданные и зарегистрированные властями по российским законам и российскими гражданами некоммерческие организации.

Американский закон направлен на контроль за «лоббистскими контактами» со стороны иностранцев, под которым понимается любое устное или письменное общение с лицами из перечня, указанного в законах, включая общение с помощью электронных средств коммуникации, в частности, телефонные разговоры, обмен электронными посланиями и т.д. При этом российский закон говорит не столько о прямых контактах с депутатами (которые у нас часто затруднены), сколько об участии в акциях и формировании общественного мнения, таким образом, прежде всего, затрагивает сферу свободы собраний и свободы слова.

Американский закон декларирует легитимную цель - защита национальной обороны, внутренней безопасности и внешней политики, в то время как российский говорит о «повышении общественного контроля». FARA освобождает от регистрации иностранных граждан, если их доход от лоббистской деятельности не превышает 5 тыс. долларов в год, и иностранные организации, если они потратили на лоббизм не более 20 тыс. долларов в год. Российское законодательство готово назвать «агентом» даже за 1 рубль, поступивший от иностранного гражданина в адрес НКО.

Также американский закон четко указывает на действие в интересах иностранного государства, в отличие от российского, который вводит безразмерную оговорку «в том числе в интересах». FARA, в отличие от российского закона «об иностранных агентах» не вводит необъяснимых исключений для юридических лиц определенных организационно-правовых форм или для определенных источников иностранного финансирования. В этой связи качество FARA гораздо выше по сравнению с российскими неопределенными нормами, а значит выше и гарантии от произвольного применения.

Из экспертного заключения адвоката Ольги Гнездиловой "Регулирование деятельности НКО, выполняющих функции иностранного агента. Обзор российского и международного законодательства", подготовленного по заказу МХГ.

FARA - на [английском](#), на [русском](#).