

Закон о «нежелательных НПО» исключит возможность работы любых организаций, неугодных властям. Правовой анализ текста законопроекта

Вероятно, 19 мая в третьем чтении будет принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 662902-6) – закон о «нежелательных НПО».

На сайте Госдумы дата рассмотрения «запрятана» в сопроводительной документации.

Краткий правовой анализ текста законопроекта к третьему чтению – от адвоката Ольги Гнездиловой.

Анализ законопроекта № 662902-6

[«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленного к третьему чтению.](#)

Закон вводит понятие «Иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации», для удобства назовем ее «нежелательной НПО», устанавливает порядок признания и последствия для самих организаций и людей, участвующих в их деятельности.

Порядок признания НПО «нежелательной»

Порядок прописан в законе «Димы Яковлева» (Федеральный закон "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации"). Однако, порядок ведения перечня таких НПО и порядок исключения из него пока не определен.

Какие НПО

Под действие закона подпадают иностранные или международные неправительственные организации. Заметьте - слово «некоммерческие» опущено, следовательно «нежелательной» может быть признана и коммерческая организация.

Основание

НПО признается «нежелательной», если она представляет угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, обороноспособности страны или безопасности государства.

Кто принимает решение

Генеральный прокурор РФ или его заместители по согласованию с «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации».

Момент начала действия статуса «нежелательной НПО» - со дня обнародования информации об этом в специальном перечне на официальном сайте Минюста.

Порядок ведения перечня, включения в него и исключения из него будет определен Минюстом позже.

Отмена решения

Решение отменяется в том же порядке. О судебной отмене не сказано ни слова. Конечно, это не исключает попыток судебного обжалования.

А. Последствия для организаций:

- 1) Запрет на создание структурных подразделений «нежелательной НПО» на территории РФ и прекращение работы действующих.
- 2) Запрет на распространение информационных материалов «нежелательной НПО», в том числе в СМИ и сети Интернет, а также запрет производства и хранения таких материалов в целях распространения. Оговорку «в целях распространения» стоит понимать как «более одного экземпляра».
- 3) Запрет на осуществление на территории Российской Федерации программ (проектов) для нежелательной НПО. При этом не обязательно, чтобы проект исходил от самой НПО. Слово «для» будет толковаться достаточно широко, например, «в интересах» или «в партнерстве». Этот запрет в полной мере распространяется и на российские НПО, и отдельных граждан, а также российские коммерческие организации.
- 4) Обязательство для кредитных организаций и некредитных финансовых организаций отказать в проведении операции с денежными средствами и (или) иным имуществом, одной из сторон которой является нежелательная НПО, а также предоставить информацию об отказе в федеральный орган исполнительной власти, принимающий меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. А тот, в свою очередь, – в Генпрокуратуру и Минюст.

В. Последствия для людей:

Уголовная ответственность (ст. 284.1 УК РФ).

Преступление:

- Осуществление руководства деятельностью «нежелательной НПО», либо
- Участие в деятельности «нежелательной НПО», при условии привлечения 2 раза в течение года к административной ответственности «за аналогичное деяние».

Наказание:

- Штраф 300-500 тыс. руб., либо доход за период 2-3 лет;
- Обязательные работы до 360 часов;
- Принудительные работы до 5 лет;
- Лишение свободы от 2 до 6 лет.

При этом, под «руководством» следует понимать не только формального директора, но и каждого, кто осуществляет организационно-распорядительные функции.

В статье есть примечание об освобождении от ответственности, если лицо «добровольно прекратило участие в деятельности» нежелательной НПО. Исходя из такой формулировки, об освобождении от ответственности руководителя речи не идет.

Уголовные дела будут возбуждаться и расследоваться Следственным Комитетом России, а также «следователями органа, выявившего это преступление». Угадайте, какого.

Административная ответственность (ст. 20.33 КоАП РФ).

Правонарушение:

- Осуществление деятельности нежелательной НПО.
- Участие в деятельности нежелательной НПО.
- Нарушение запретов, установленных законом «Димы Яковлева» (см. п. Последствия для организаций).

Наказание:

Штраф для граждан 5-15 тыс. руб., должностных лиц – 20-50 тыс. руб., юрлиц – 50-100 тыс. руб.

3) Запрет на въезд в РФ для иностранных граждан

Вносятся изменения в ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», согласно которым иностранным гражданам и лицам без гражданства, участвующим в деятельности нежелательных НПО, может быть запрещен въезд на территорию РФ.

В случае принятия законопроекта будет полностью исключена возможность работы на территории России организаций, негодных властям. Первый удар по независимым НКО был нанесен принятием законодательства об «иностранцах-агентах», в результате чего многие российские организации отказались от внешнего финансирования, либо прекратили свою деятельность.

Сейчас под угрозой иностранные и международные НПО, работающие на российской территории. Причем как имеющие отделения, так и просто сотрудничающие с отдельными экспертами. А также их российские партнеры - как НКО, так и коммерческие организации. Теперь финансирование такой активности становится невозможной, и даже работа на чистом энтузиазме – уголовно наказуемой.

Источник: <http://article20.org/news/zakon-o-nezhelatelnym-npo-isklyuchit-vozmozhnost-raboty-lyu#.VVtDufntmkp>