

## **Заключение Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по проекту Федерального закона № 139314-5 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»**

Диспозиция статьи 275 УК РФ в предлагаемой редакции законопроекта относит к государственной измене шпионаж, выдачу государственной тайны, оказание финансовой, материально-технической, консультационной или иной помощи иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям в деятельности, направленной против безопасности Российской Федерации, в том числе ее конституционного строя, суверенитета, территориальной и государственной целостности.

Сравнение с действующей редакцией статьи 275 УК РФ показывает, что проект предусматривает расширение фактического и правового содержания признаков данного преступления. А именно:

- уголовно-наказуемой признается не **враждебная** деятельность, а **любая** направленная против безопасности, что заменяет ранее существовавшее требование прямого умысла **объективным вменением**;
- охраняемым объектом состава государственной измены провозглашается **не только внешняя безопасность**, предполагающая защиту суверенитета, территориальной целостности и обороноспособности страны;
- под запрет поставлена помощь не только иностранному государству или организации, но и **международным организациям**, при этом не исключается ответственность за содействие таким организациям, в деятельности которых официально участвует Российская Федерация (ООН, ОБСЕ, Совет Европы, ОДКБ, ШОС и т.д.);
- сохраняя открытый перечень видов уголовно-наказуемой помощи зарубежным инстанциям, проект конкретизирует их, называя в том числе **финансовую, материально-техническую, консультационную или иную** и тем самым расширяя возможности необоснованного применения состава государственной измены;
- при этом расширены также возможные обстоятельства, характеризующие условия противоправного завладения сведениями, составляющими государственную тайну, поскольку согласно проекту эти **сведения могут быть почерпнуты из открытых источников**.

Аналогичные изменения вносятся в ст. 276 УК РФ («Шпионаж») и в ст. 283 («Разглашение государственной тайны»), в которых также исключено указание на причинение ущерба именно внешней безопасности и расширены условия получения составляющих государственную тайну сведений.

Помимо этого, в новом составе преступления («Незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну»), вводимом статьей 283-1 проекта, отсутствует указание на **цель данного деяния** в качестве обязательного признака состава. Одновременно оказывается допустимым привлечение к ответственности и в том случае, если лицо **не знало**, что названные сведения относятся к государственной тайне – хотя бы потому, что регулирующие это нормативные правовые акты имеют ограниченный доступ и не публикуются.

При этом в пояснительной записке к законопроекту указанное выше расширение возможностей для применения уголовной ответственности мотивируется тем, что «*в действующем редакционном оформлении*» государственная измена *«является крайне сложной для доказывания»*.

Данное обоснование со стороны компетентных органов уголовного преследования понятно - оно связано с **практическим неприменением** рассматриваемых норм: в 2010 году по статье 275 осуждено пять человек, по статье 276 – один; в 2011 г. по статье 275 – шесть, по статье 276 – один. Такая статистика по сути свидетельствует об отсутствии социальной обусловленности расширения уголовной ответственности за данные преступления против государственной власти.

Кроме того, бесосновательное расширение объекта этих преступлений является **избыточным** в правовом отношении. Использование понятия «безопасность Российской Федерации» (без ограничения объекта посягательства только **внешней безопасностью**) предполагает толкование этого термина в том смысле, который придается ему в Федеральном законе «О безопасности», т.е. как означающего не только государственную, но и общественную и экологическую безопасность, безопасность личности, иные ее виды, включая экономическую, продовольственную, информационную безопасность.

В результате **репрессивный характер** ст. 275 многократно увеличивается. Кроме того, тем самым вводится **двойная наказуемость деяний**, ответственность за которые уже установлена в других статьях Особенной части УК РФ. В нем предусмотрена – наряду с защитой государственной безопасности (раздел 10 «Преступления против государственной власти») - защита безопасности личности (раздел 7 «Преступления против личности»), экономической безопасности (раздел 8 «Преступления в сфере экономики»), общественной безопасности (раздел 9 «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка»). Предлагаемое проектом регулирование позволяет - при наличии признака оказания помощи иностранному государству или организации - произвольно квалифицировать предусмотренные в других разделах и статьях УК РФ преступления еще и как государственную измену.

Учитывая неопределенность используемых в предлагаемой редакции УК РФ понятий и обусловленную этим возможность как недопустимо расширительного толкования норм, устанавливающих уголовную ответственность за государственную измену, так и двойного осуждения за одно и то же деяние, предлагаемые нововведения должны быть признаны **противоречащими международно-правовым и конституционным принципам в сфере уголовного права**.

Настоящее заключение принято консенсусом на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 4 октября 2012 года.

Источник: [http://president-sovet.ru/upload/files/zaklyuchenie\\_soveta\\_139314-5.php](http://president-sovet.ru/upload/files/zaklyuchenie_soveta_139314-5.php)