

## **"Законодатели не поняли президента"**

*Глава Совета по правам человека при президенте России Михаил Федотов — о моде на стоп-листы*

Списки иностранных агентов и нежелательных организаций пополняются в последнее время исправно. На минувшей неделе оформил свою версию "стоп-листа" Совет Федерации, а фонд "Династия" и нижегородский Комитет против пыток объявили о прекращении деятельности. За комментариями "Огонек" обратился к главе Совета по правам человека при президенте России Михаилу Федотову

**— Михаил Александрович, Совет Федерации направил в МИД, прокуратуру и Минюст "патриотический стоп-лист" с перечнем 12 структур...**

— Это первая ласточка в реализации недавно принятого, так называемого закона о нежелательных неправительственных организациях (НПО). Не вижу в нем много смысла, кроме пропагандистского: у государства давно есть немалый набор средств, чтобы изгнать из страны любую иностранную организацию. Я имею в виду прежде всего закон об НКО и Уголовный кодекс, в котором за деяния, наносящие ущерб государственной целостности, безопасности и т.п., предусмотрены суровые наказания. вспомните, как пару лет назад российские власти расправились с американским Агентством по международному развитию (USAID) — легко и быстро, как только его деятельность была признана нежелательной, и без дополнительных законов, реестров и т.д.

**— Тогда зачем нужен новый закон?**

— Вижу единственную причину — это асимметричный ответ на западные санкции. Фактически создали второй ручной тормоз для машины. Можно сделать и третий, четвертый, но что толку?

**— Видимо, одного не хватает. Смотрите, как долго не могут прикрыть "Голос": на прошлой неделе опять с обыском пришли...**

— "Голос" — другая история. Это не иностранная, а российская организация, которую возглавляет член президентского Совета по правам человека Лилия Шибанова. И тем, кому "Голос" мешает жить, пора бы задуматься над тем, что президент Путин неоднократно подчеркивал важность обеспечения прозрачности и честности выборов. Поскольку "Голос" собирает сведения о нарушениях избирательного законодательства, постольку ЦИК и прокуратура давно должны были дать "Голосу" какую-нибудь медаль...

**— "Династии" медали не дали... Она закрылась.**

— "Династия" занималась самым что ни на есть полезным для Отечества делом. А тот, кто ее унижал и уничтожал, явно преследовал иные цели.

**— Как могло получиться, что президент указал на ошибку в отношении "Династии", а ее не исправили?**

— Потому что Минюст механистически выполняет некачественный закон: "Не согласны — обращайтесь в суд". Но коса нашла на камень: Дмитрий Борисович Зимин (учредитель фонда "Династия".— "О") отказался доказывать, что он — не верблюд. Его можно понять...

**— Вас удовлетворил ответ министра юстиции Коновалова на письмо СПЧ в защиту "Династии"?**

— Нет. Я в нем не увидел главного — понимает ли Минюст смысл того закона, который он реализует? И понимает ли это законодатель, проголосовавший в 2012 году за так называемый закон об иностранных агентах? Они откровенно игнорируют позицию президента! Напомню: Владимир Путин ставил задачу предотвратить влияние иностранных денег на российскую политическую жизнь. Ключевое слово тут "политическая". В законе о партиях все ясно и понятно: партии не могут финансироваться из иностранных источников. Околопартийные организации могут, но при условии объявления себя "иностранными агентами". Но законодатели не поняли президента и сплели такую сеть, в которую вместо акулы поймали почти восемь десятков безобидных карасей.

**— Но Коновалов утверждает, что "Либеральная миссия" вела политическую деятельность...**

— Под то определение "политической деятельности", которое дано в законе, можно подвести даже производственную гимнастику. Любую организацию, даже детище нашего Совета — автономную некоммерческую организацию (АНО) "Общественное телевидение России". По закону эта АНО вправе получать пожертвования от любых лиц. Следовательно, поступивших от иностранца пожертвований даже на 50 центов достаточно, чтобы зачислить ОТП в список "агентов". Другой пример — АНО "ТВ-Новости", это производит телеканал "Russia Today". Если она получает деньги или иное имущество от иностранного лица, то и ей угрожает пресловутый реестр. Получает ли, не знаю. Но Росфинмониторинг, уверен, знает все.

**— Почему министр просто не отменил решение своего заместителя?**

— Видимо, ему проще было написать нам подробный ответ, чем пару строк в приказе. Тут важен не политический или ведомственный вес первого замминистра Герасимова, а тот факт, что Александр Коновалов с самого начала предупреждал, что закон содержит правовую неопределенность и потому малопригоден для правоприменения. Поэтому применяют механистически.

**— СПЧ два года пытается поправить закон. Каков результат?**

— Вместе с Эллой Памфиловой добились включения механизма выхода из "мышеловки", и уже есть примеры тех, кому это удалось. На этом все. Хотя президент не раз говорил, что закон об НКО нуждается в серьезной корректировке.

**— Что, по-вашему, следовало бы поменять в первую очередь?**

— Как минимум убрать из определения "иностранный агент" два слова и один предлог — "в том числе". Там сказано, что агентом является организация, "занимающаяся политической деятельностью в интересах в том числе иностранного источника". Без "в том числе" Минюсту придется доказывать, что "иностранный агент" действовал в пользу своего иностранного патрона.

**— Но записали в "агенты" уже немало — 60 организаций...**

— Поправлю — 77. Как я уже говорил, по закону достаточно 1 доллара или евро — мизерного пожертвования в любой валюте мира, чтобы попасть в пресловутый реестр, поскольку политической можно обозвать любую деятельность. Все это неправовой подход, как и с "нежелательными организациями". Но давайте вспомним, что этот, второй закон, предполагающий "патриотический стоп-лист", — это дополнение "закона Димы Яковлева", который в свое время появился как реакция российских властей на принятый в США "список Магнитского". Полагаю, что это ягода с того же бесплодного поля, что и санкции с

антисанкциями. Мы в Совете давно взяли за правило: меньше политизации, больше конкретизации!

**— Но последствия такого политического противоборства могут быть достаточно серьезными...**

— А кто говорил, что борьба санкций и антисанкций будет легкой? Все, к сожалению, серьезно. Одно радует: в первоначальном списке "нежелательных организаций" было более 60, а осталось 12. Хорошо еще, что ООН, НАТО, ОБСЕ и Совет Европы как межправительственные организации не подпадают под действия закона. А то... страшно подумать!

**— Чем вызвана, по-вашему, активизация борьбы с "агентами" и "пятой колонной"?**

— Мне кажется, наши законодатели слишком много смотрят на себя в телевизоре и слишком мало изучают основы нормотворчества. Конечно, от ошибок, да еще и в столь беспокойное время, никто не застрахован, но авторов наиболее одиозных инициатив, наносящих урон престижу и имиджу России за рубежом, я бы привлекал к материальной ответственности. Глядишь, пыла поубавится... Сейчас в сфере НКО в России затянувшаяся зима, но весна все равно никуда не денется. Рано или поздно ситуация поменяется. А потом опять. Согласно знаменитому "наблюдению Фарнсдика", после поворота событий от плохого к худшему цикл повторяется. А мы уже привыкли ездить на наших национальных видах транспорта — на карусели и на качелях.

Беседовала Светлана Сухова

Источник: Коммерсантъ, 13.07.2015

<http://kommersant.ru/doc/2762525>