

РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЙ СОВЕТ»

117036, Москва, ул. Дм. Ульянова, д. 24, кв. 418
Почтовый адрес: 115093, Москва, ул. Павла Андреева,
д.4, 1ый подъезд, 2ой этаж, офис б/н.

тел. (499) 237-53-03, (499) 237-58-55
тел./факс (495) 395-06-88
sovnet@neps.ru; orgopova@gmail.com
www.neps.ru

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проекте Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»

Проект направлен на внесение в российскую правовую систему нового понятия «некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента». Под такой организацией проектом понимается «российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество из указанных источников (далее – иностранные источники), за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ, и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации».

Далее в проекте поясняется, что «некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях».

В охранительном пылу авторы законопроекта забыли о ст. 13 Конституции Российской Федерации. А ведь согласно части 4 этой статьи «*общественные объединения равны перед законом*», и это значит, что закон не вправе какие-то из них дискриминировать. Согласно же части 5 указанной конституционной статьи «*запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни*». Таким образом законопроектом предусмотрена дискриминация тех общественных объединений, которые не запрещены, а следовательно, их деятельность не признаётся общественно опасной, но тем не менее они будут считаться по существу враждебными России и практически в этом качестве должны будут регистрироваться. И не позавидуешь членам таких организаций.

Ведь коль скоро часть 3 ст. 13 Конституции РФ гласит, что «*в Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность*», это значит, что граждане вправе не одобрять политику государства и объединяться с целью её изменения и им не обязательно для этого создавать политическую партию. Если их политические взгляды в чём-то совпадают с политикой другого государства и если они для своей разрешённой (не запрещённой) деятельности получают какие-то средства от иностранных или международных лиц, это не значит, что они являются иностранными агентами, тем более что по каким-то другим вопросам они вполне могут расходиться с иностранным источником. Ведь и наше

правительство в своё время получало материальную помощь из иностранных источников, и на политику это влияло, что отнюдь не означало, что правительство было иностранным агентом. Государственная политика – не священная корова, которая всегда права. Она, как показала практика любого государства, включая наше, бывает ошибочной, равно как и отрицательная оценка её вполне может оказаться добросовестным заблуждением.

Считаю, что законопроект антиконституционен и должен быть отклонён. У нас не должно быть граждан второго сорта, какими неизбежно станут члены организаций, признанных иностранными агентами.

Б.А. Страшун,
эксперт НЭПС,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ

2.07.2012